

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă are ca **privind reglementarea unor măsuri fiscale în vederea sprijinirii mediului de afaceri.**

În situația financiară delicată în care se află, România nu-și mai poate permite să mențină un sistem alambicat și deficitar de colectare a obligațiilor fiscale ale contribuabililor. Pierderile la bugetul de stat sunt din ce în ce mai mari, dacă luăm în considerare doar faptul că, până în prezent, peste 2.000 de firme românești au preferat să se înregistreze în Bulgaria datorită condițiilor mult mai avantajoase de impozitare.

Întrucât migrațiile acestea sunt în continuă popularizare, statul trebuie să ofere contribuabililor, dacă nu o ofertă de plată mai rezonabilă, măcar condiții mai atractive de achitare a sumelor datorate. Însă, fiindcă nici acest gen de facilitate nu pare a fi imaginată momentan, datorită blocajelor frecvente ale sistemului fiscal, a lipsei unei rețele informatizate și funcționale, a aglomerărilor tradiționale la ghișeu ș.a.m.d., trebuie găsite noi variante de motivare a contribuabililor.

În mod evident, măsura de amânare a plății contribuțiilor fiscale nu a reprezentat o soluție viabilă, deoarece, Agenția Națională de Administrație Fiscală a încasat, conform raportului de activitate pentru semestrul I al anului 2010, totalul de 65.3 miliarde lei, pierzând, prin păsurile acordate numai în primele două luni ale anului, suma de 916,45 milioane de lei.

Pierderi foarte mari s-au înregistrat și cu formula actuală de somare a datorilor, aceasta aducând, pentru primele șapte luni ale anului 2010, cheltuieli de 605 milioane de lei. În completare, teza sancționării rău-platnicilor fără somație a ridicat probleme, dovedindu-se a fi abuzivă, fiindcă nu respectă dreptul cetățeanului la informare.

Având în vedere aceste aspecte, nevoia motivării contribuabililor – în mod particular a persoanelor juridice, a căror întârziere de plată este cu adevărat semnificativă– impune acordarea de facilități fiscale, ca o soluție optimă pentru motivarea datornicilor.

De asemenea, în vederea depășirii de către contribuabili a dificultăților generate în principal de lipsa disponibilităților bănești, dar și în scopul prevenirii, pe de o parte, a formării de noi datorii de către aceștia, precum și în cel al încurajării statului, pe de altă parte, de a se comporta ca un creditor prudent în procesul consolidării bugetului general, măsura eșalonării la plată a obligațiilor fiscale restante trebuie înțeleasă în toată necesitatea ei.

Importanța crucială a unui asemenea demers în situația realității economice românești a momentului se conturează pe fondul unor probleme de mare amploare, cum sunt creșterea ratei șomajului și imposibilitatea tot mai acută a operatorilor economici de a rula lichidități în desfășurarea activităților curente. Însă, în acest context, sprijinirea acestor agenți economici în confruntarea lor cu fenomenul crizei financiare și cu consecințele sale este, în egală măsură, o provocare și o necesitate a salvării a sute de mii de firme, aflate în prezent în imposibilitatea achitării obligațiilor fiscale către stat.

Eșalonarea se va putea derula pe o perioadă de maximum 5 ani, cu un interval de grație de 6 luni, și se va adresa contribuabililor care îndeplinesc condiția depunerii tuturor declarațiilor fiscale, a cazierului judiciar nealterat și a neînceperii procedurii de insovență. Ea va constitui un beneficiu pentru milioane de firme extrem de vulnerabile, a căror existență depinde de toleranța la plată pe care statul este capabil să o ofere, pe principiul conform căruia această formă de toleranță înseamnă, în mod esențial, nu numai sprijinirea contribuabililor, ci și protejarea propriilor structuri de rezistență bugetară.

Eșalonarea obligațiilor fiscale restante va fi strict reglementată, atât la nivelul statutului contribuabililor, al condițiilor financiare aferente procesului (rata dobanzii, garanții etc.) și al aplicabilității propriu-zise în sistemul național de administrare fiscală, astfel încât să eficientizeze pe termen lung relația statului cu agenții economici a căror stabilitate depinde de înlesnirea posibilităților de contribuție la buget, așa cum foarte convingător a demonstrat-o, în ceea ce privește numărul solicitărilor, și măsura amânării la plata obligațiilor fiscale prevăzută de OUG nr. 92/2009, care a omis, însă, riscurile

oportunismului iminent și obligativitatea corectă la achitarea dobânzii lunare aferente beneficiarilor.

Ținând cont însă de faptul că, momentan, peste 75% din contribuabili figurează cu datorii la Agenția Națională de Administrație Fiscală și că, dintre aceștia, o pondere foarte însemnată nu doar numeric, cât, mai ales, valoric, o au persoanele juridice, acordarea de facilități în scopul motivării acestora de a-și plăti contribuțiile la termen nu poate fi decât necesară și oportună. De aceea în plus față de măsura eșalonării la plată pentru agenții economici care înregistrează datorii la bugetul de stat, se impune și acordarea de facilități fiscale pentru agenții economici buni-platnici, în sensul în care contribuabilii, care achită integral și la termen toate obligațiile fiscale curente scadente în intervalul 1 ianuarie 2011 – 31 decembrie 2011, beneficiază de reducerea cu 1/12 din fiecare obligație fiscală. De asemenea, progresiv, pentru cei care își respectă astfel îndatoririle față de stat, este prevăzută acordarea, în 2012, a unei bonificații de 5%, lunar, pe tot parcursul anului, pentru fiecare obligație achitată la timp.

De aceea, proiectul de față susține introducerea unor măsuri absolut decente de stimulare a contribuabililor, luând în considerare perioada economică nefastă pe care o traversăm și în care se conturează ca foarte importantă atât consolidarea relației contribuabililor în cauză cu statul, a încurajării lor spre achitarea la timp a tuturor obligațiilor fiscale, cât și deschiderea politicilor sistemului fiscal românesc față de aceste entități extrem de vulnerabile în contextul economic actual.

Acestea sunt considerentele pentru care vă propun, spre dezbateră și aprobare, prezenta propunere legislativă.

I N I Ț I A T O R I,

Mugurel SURUPĂCEANU - deputat P.S.D.

